

QUI SONT LES INTERVENANTS CLEFS DANS LES PROJETS PPP?

Défis et opportunités des PPP en Mauritanie
EVERSHEDS SUTHERLAND – 20 Février 2017

Ghjuvana Luigi & Elyezid Ould Yezid

Banque Mondiale

Ministre de l'Économie et des Finances

EVERSHEDS
SUTHERLAND

M
MOTT
MACDONALD

 **BANQUE MONDIALE**



1

**Quels sont les différents
intervenants dans un PPP
et quel est leur rôle ?**

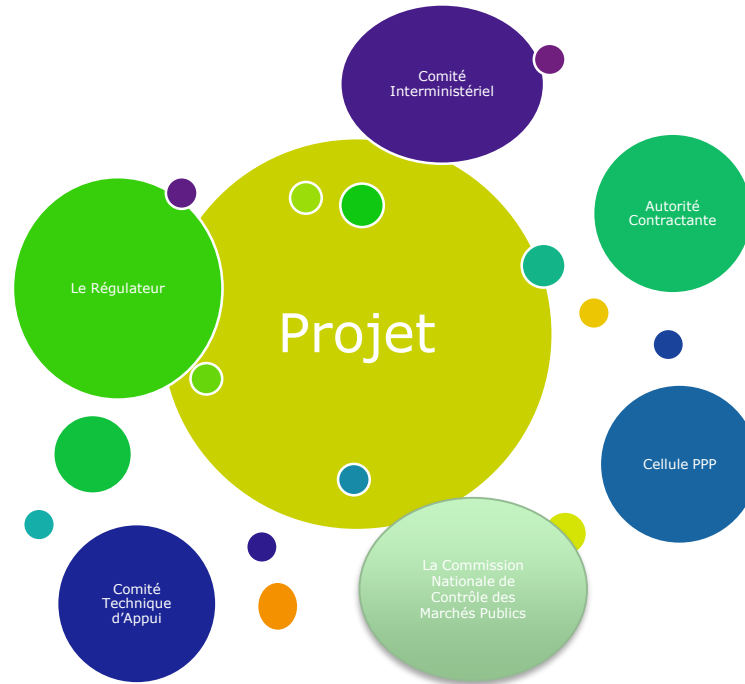
2

Quizz

1. Quels sont les différents intervenants dans un PPP et quel est leur rôle ?

► 1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP ET QUEL EST LEUR RÔLE ?

1.1 Les différents intervenants – focus sur les intervenants du secteur public



▶ 1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP ET QUEL EST LEUR RÔLE ?

1.1 Les différents intervenants – focus sur les intervenants du secteur public

- Rôle très important du Comité Interministériel : il a de nombreuses fonctions très importantes fixées par l'Arrêté n°1828/2016/PM. Il s'occupe notamment :
 - de valider les projets à réaliser dans le cadre de PPP ;
 - de valider les documents d'appel à la concurrence préparés par les autorités contractantes et en particulier, les schémas contractuels et financiers, les modes de sélection des candidats et les critères d'évaluation ;
 - de valider les propositions d'attribution des conventions et contrats ;
 - de définir le cadre de dialogue avec les partenaires techniques et financiers ;
 - de suivre la réalisation des projets par les autorités contractantes ;
 - de rechercher les financements nécessaires.
- Il prends toutes décisions relatives aux PPP par voie d'avis, de décisions ou d'arrêtés.
- Ce rôle s'explique notamment du fait de sa composition : il est présidé par le Premier Ministre et compte sept autres Ministres (dont le Ministres de l'Economie; le Ministre du Pétrole, de l'Energie et des Mines, le Ministre de l'Hydraulique, le Ministre de l'Equipement et des transports)

▶ 1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP ET QUEL EST LEUR RÔLE ?

1.1 Les différents intervenants – focus sur les intervenants du secteur public

- **Rôle du Comité Technique d'Appui** : son rôle consiste à examiner toutes questions utiles à l'orientation, au contrôle et au suivi des activités de développement des PPP. En particulier, il a pour mission :
 - d'élaborer un plan annuel soumis à validation du Comité Interministériel sur les PPP et d'en assurer l'exécution ;
 - de préparer les réunions du Comité Interministériel sur les PPP ;
 - de suivre l'exécution et la mise en œuvre des décisions, directives et résolutions du Comité Interministériel sur les PPP ;
 - d'assurer la coordination des relations entre l'ensemble des acteurs des PPP ;
 - d'organiser le dialogue avec les partenaires financiers extérieurs ;
 - d'assurer le suivi-évaluation de l'exécution des contrats.
- **Composition** : Il est notamment composé de représentants des Ministères de l'Economie ; du Pétrole, de l'Energie et des Mines ; de l'Hydraulique ; de l'Équipement et des transports ainsi que de la Banque Centrale de Mauritanie.

▶ 1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP ET QUEL EST LEUR RÔLE ?

1.1 Les différents intervenants – focus sur les intervenants du secteur public

- Rôle de la Cellule PPP : organe opérationnel dont les missions sont les suivantes :
 - assister et apporter son expertise au Comité Technique d'Appui et aux Autorités contractantes dans les missions d'identification, de préparation, de développement et d'exécution du contrat PPP
 - Possibilité de faire appel à des experts indépendants.

▶ 1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP ET QUEL EST LEUR RÔLE ?

1.1 Les différents intervenants – focus sur les intervenants du secteur public

■ Rôle de l'Autorité Contractante

- mise en place d'une unité de gestion intervenant durant les phases de préparation, de mise en concurrence et d'exécution du contrat PPP
- Cocontractant du titulaire du contrat PPP
- Commentaire : si plusieurs personnes publiques peuvent conclure le contrat PPP, elles doivent désigner par convention entre elles la personne publique mandatée pour :
 - réaliser l'évaluation préalable ;
 - conduire la procédure de mise en concurrence ;
 - signer le contrat de PPP ;
 - pour suivre l'exécution du contrat PPP.

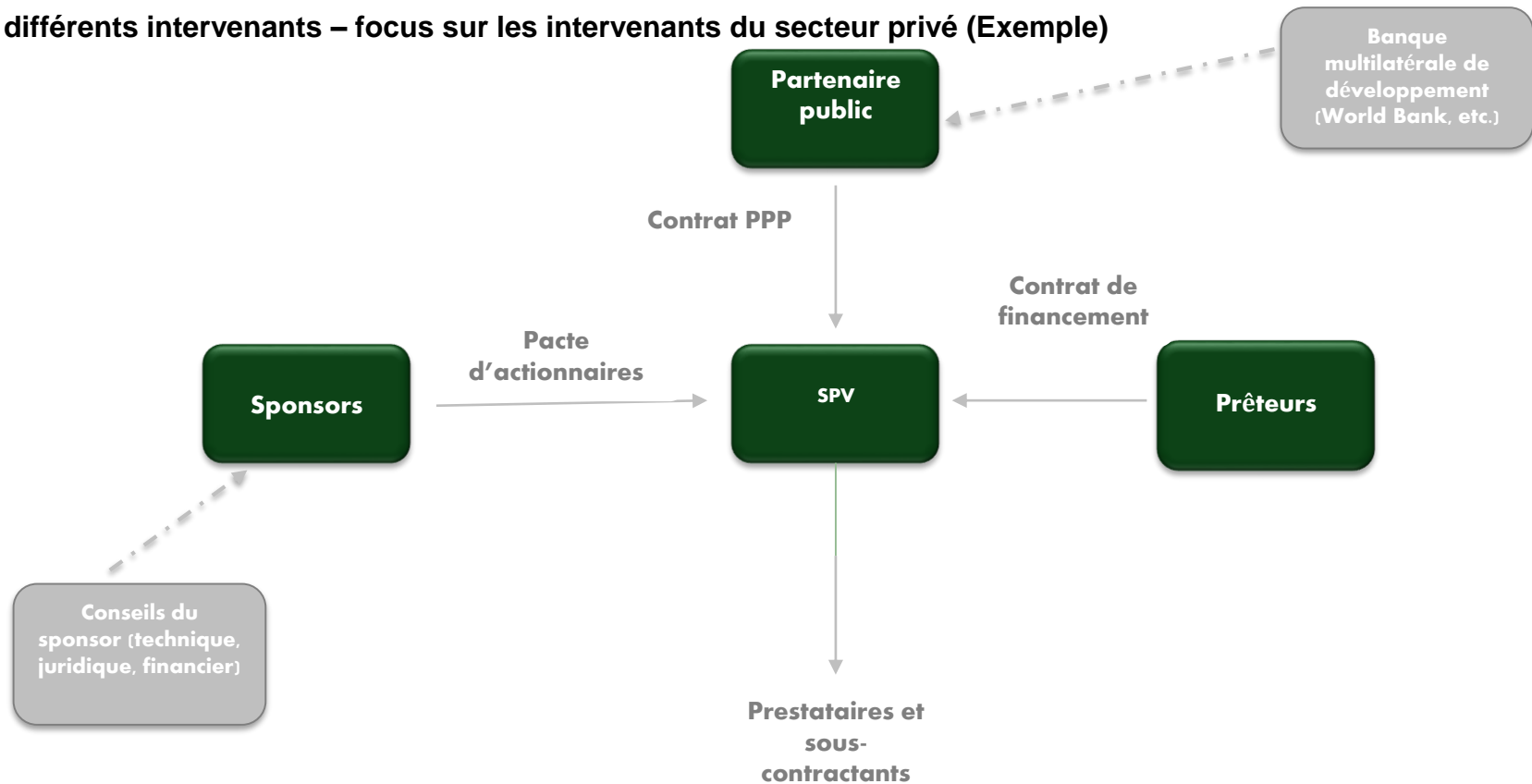
► 1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP ET QUEL EST LEUR RÔLE ?

1.1 Les différents intervenants – focus sur les intervenants du secteur public

- **Les autorités administratives indépendantes** : il s'agit des régulateurs qui vont généralement devoir approuver le projet ou à tout le moins réguler le secteur considéré (gestion des tarifs et dans la supervision de la conformité du projet aux standards requis par la réglementation locale).

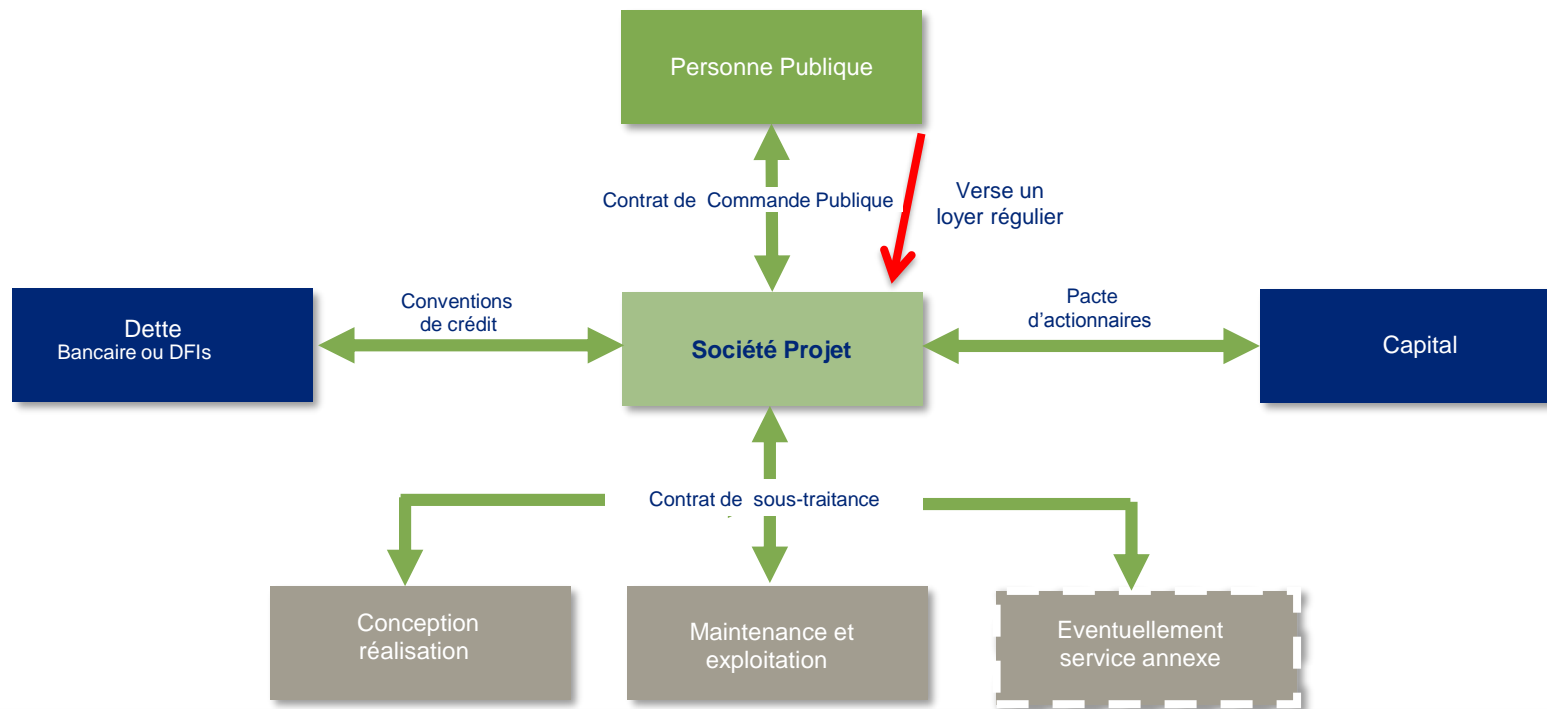
► 1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP ET QUEL EST LEUR RÔLE ?

1.2 Les différents intervenants – focus sur les intervenants du secteur privé (Exemple)



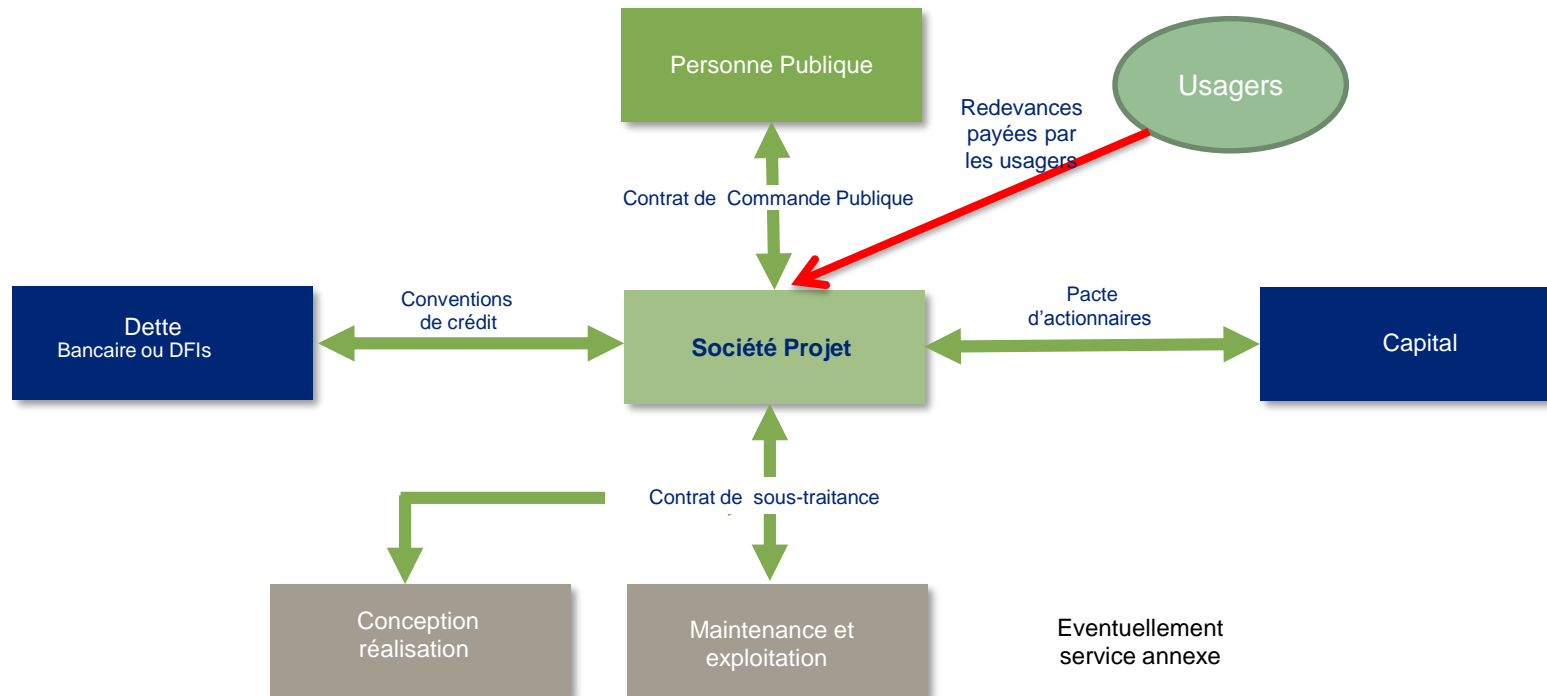
► 1. QUEL SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP ET QUEL EST LEUR RÔLE?

1.2 Les différents intervenants – focus sur les intervenants du secteur privé (Exemple)



► 1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP ET QUEL EST LEUR RÔLE?

1.2 Les différents intervenants – focus sur les intervenants du secteur privé (Exemple)



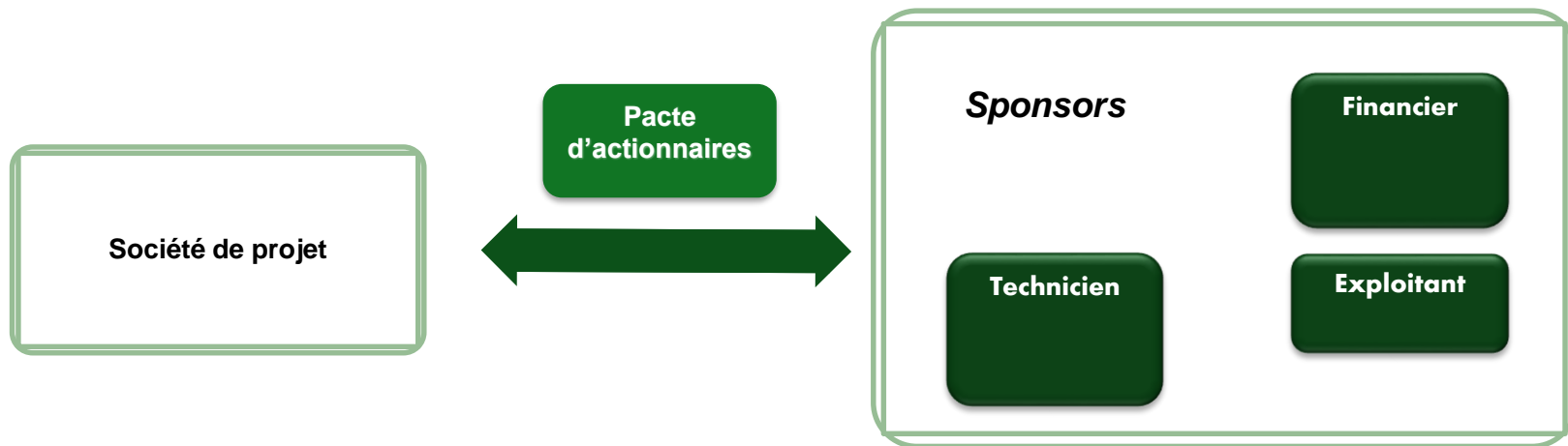
▶ 1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP ET QUEL EST LEUR RÔLE ?

1.2 Les différents intervenants – focus sur les intervenants du secteur privé

- Rôle du titulaire du contrat de PPP
 - Société de projet (SPV) de droit mauritanien
 - Pas de participation possible de la personne publique (article 9 dernier alinéa de la Loi PPP)
 - Principe de stabilité de l'actionnariat de la SPV : le titulaire doit s'engager à garantir une stabilité de la participation des actionnaires d'origine sur toute ou partie de la durée du contrat PPP.
 - Toute cession de participation :
 - doit être conforme aux engagements de stabilités stipulées dans le Contrat de PPP
 - doit obtenir l'agrément préalable de l'Autorité Contractante : opposition possible pour juste motif et dans le délai prévu au contrat PPP
 - entraîne la substitution du cessionnaire dans les droits et obligations du cédant

► 1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP DANS LE SECTEUR DE L'ÉNERGIE ET QUEL EST LEUR RÔLE ?

1.2.1 Les sponsors, actionnaires de la société de projet



► 1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP ET QUEL EST LEUR RÔLE ? L'EXEMPLE DE L'ÉNERGIE

Les sponsors : exemple de fonds d'investissements en capital/investisseurs en capital

- Fonds : il s'agit de fonds d'investissement qui investissent en « equity ». Certains d'entre eux sont aussi prêteurs dans certains cas.

FONDS D' ACTIONS

Actis

AEM Partners

ECP

African Infrastructure
Investment Managers

Aldwych International

Asensu Holdings

Berkeley Energy

Globeleq

Green Energy Partners

Green Investment Bank

InfraCo Africa

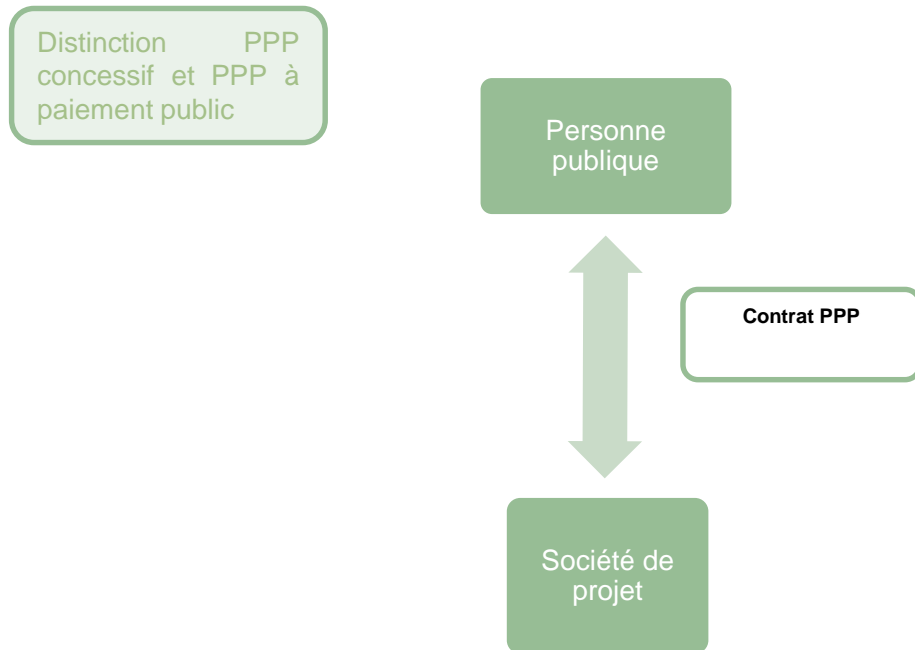
Meridiam

Proparco, IFC etc

Shell Foundation

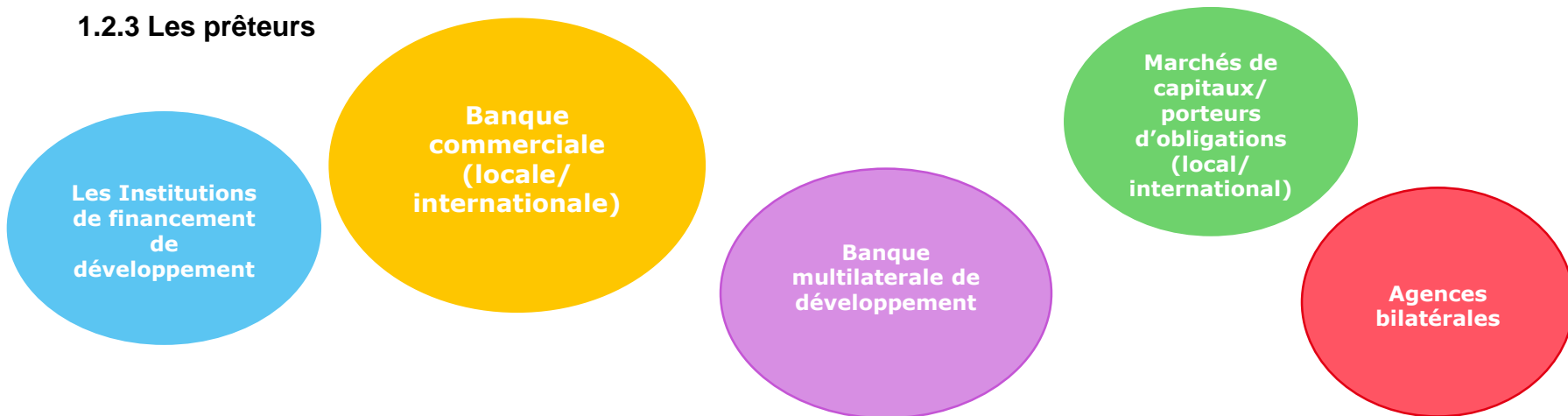
► 1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP ET QUEL EST LEUR RÔLE ?

1.2.2 La relation entre la personne publique et la société de projet



1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP DANS LE SECTEUR DE L'ÉNERGIE ET QUEL EST LEUR RÔLE ?

1.2.3 Les prêteurs



- Les banques commerciales locales font face à des difficultés relatives à la maturité (durée du prêt) aux montants et aux devises étrangères.
- Les banques commerciales internationales ont souvent des difficultés avec le financement de projet en Afrique.
- Les banques multilatérales de développement sont la source principale de prêt pour de grands projets d'infrastructures.

▶ 1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP ET QUEL EST LEUR RÔLE ?

1.2.3 Les prêteurs – quelques exemples

BAILLEURS DE FONDS

Adenium

African Development Bank, EADB

IFC

Amethis

Arab African International Bank

Africa Finance Corporation

Arab Bank

AFD

European Investment Bank

Green Investment Bank

HSBC

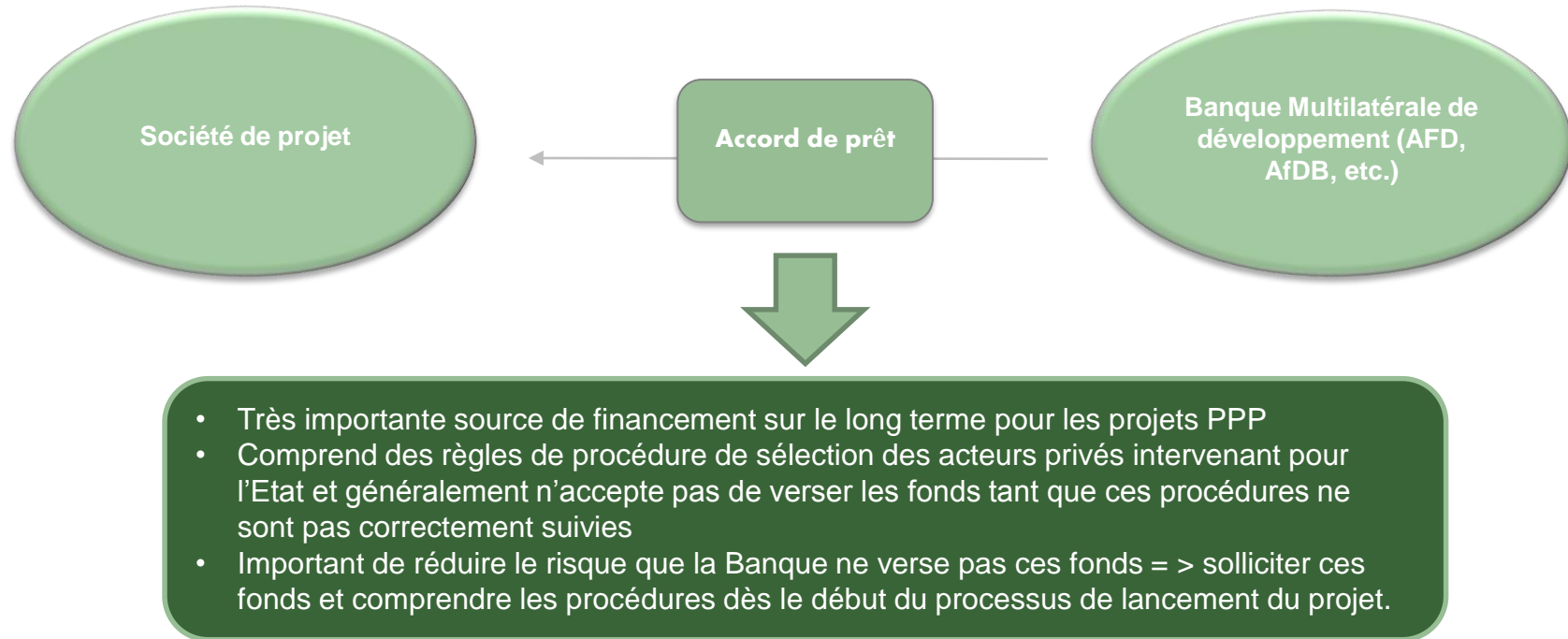
Standard Chartered Bank

DEG, BIO, KfW etc

World Bank

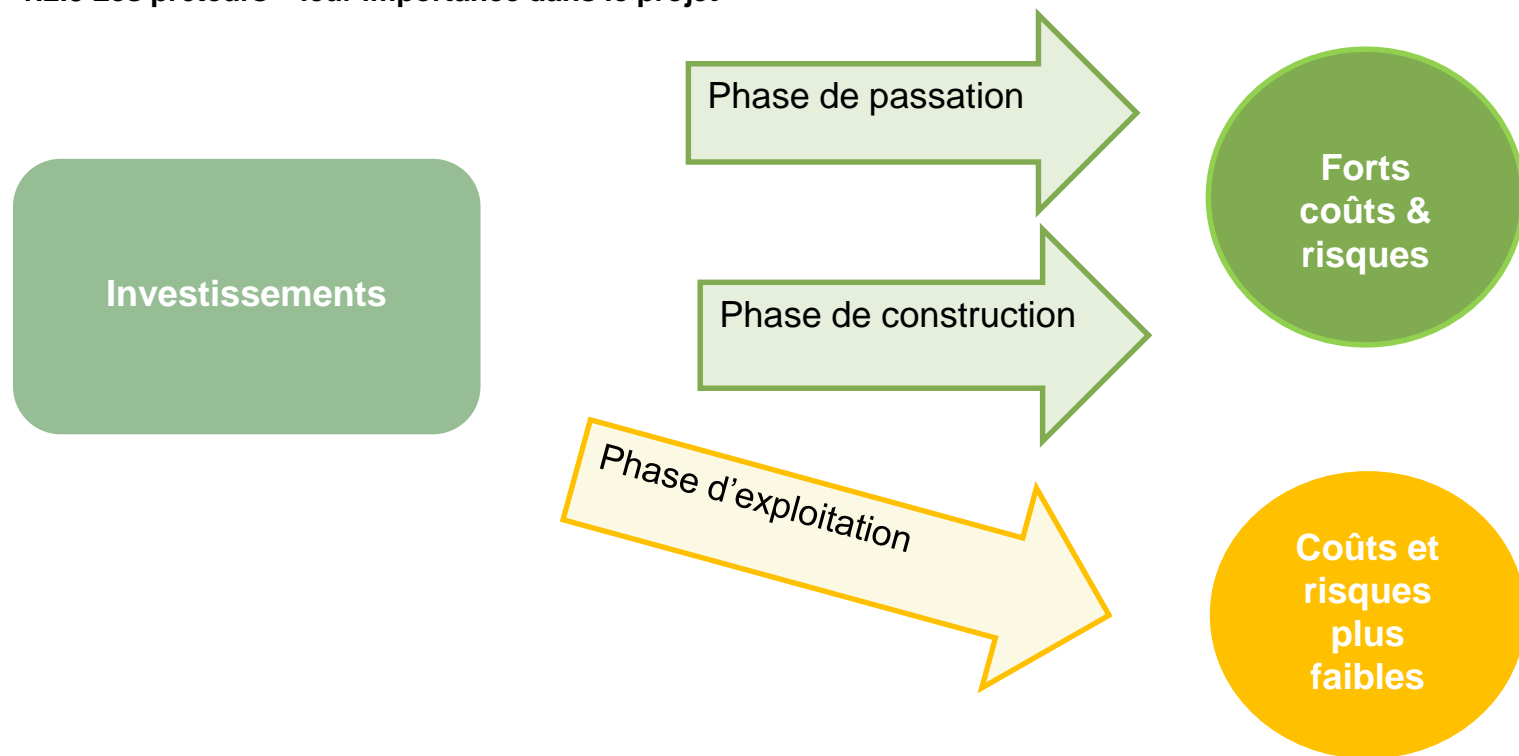
► 1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP ET QUEL EST LEUR RÔLE ?

1.2.3 Les prêteurs – leur importance dans le projet



► 1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP DANS LE SECTEUR DE L'ÉNERGIE ET QUEL EST LEUR RÔLE ?

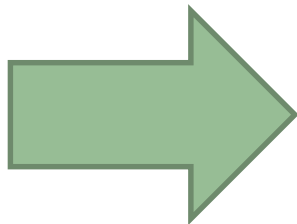
1.2.3 Les prêteurs – leur importance dans le projet



► 1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP ET QUEL EST LEUR RÔLE ?

1.2.3 Les prêteurs – leurs objectifs

- Prêteurs ≠ actionnaires
- Absence de partage des profits : les prêteurs prêtent l'argent en contrepartie d'une marge, ils n'ont pas d'intérêts à une augmentation de la valeur des parts dans la société de projets => même si le projet fonctionne mieux que prévu, le prêteur n'aura que la restitution de son prêt plus le pourcentage d'intérêts sur ce montant.
- Conséquence : les prêteurs sont contre la prise de risque.



1. Faire un profit => Profit obtenu doit servir à rembourser le prêteur sur des projets lisibles et attractifs et selon des conditions attractives
2. Assumer des risques évaluables et qui peuvent être anticipés
3. Contrôler les décisions clefs du projet => source de dispute entre les banques et les sponsors au cours des négociations
4. Prendre le contrôle du projet le plus vite possible en cas de difficultés => objectif différent

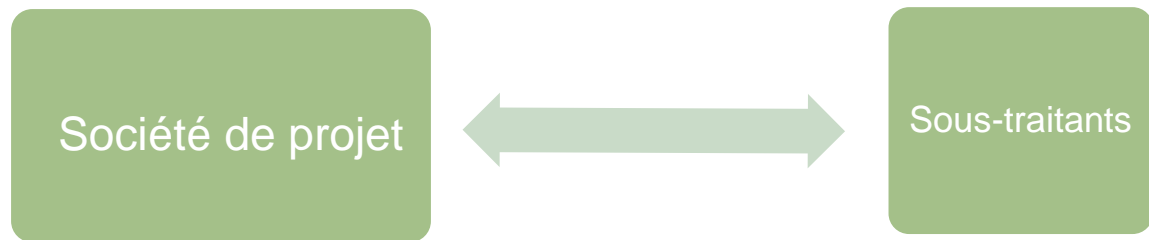
1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP ET QUEL EST LEUR RÔLE ?

1.2.3 Les prêteurs – les enjeux

QUELQUES ENJEUX	QUESTIONS
Sûretés	<ul style="list-style-type: none">➤ Est-il possible de constituer des sûretés sur les actifs, le terrain, les actions, la trésorerie, etc. ?➤ Quelles sont les priorités entre les créanciers ?➤ Est-il possible d'activer les sûretés en cas de faillite ?➤ Quel est le niveau de facilité pour assurer l'exécution d'une sûreté ?
<i>Step in rights</i> ou droit d'intervention	<p>Droit de substitution admis par la Loi (article 34.1 de la Loi PPP) – Attention :</p> <ul style="list-style-type: none">➤ Effet de la substitution : dévolution à la nouvelle entité des droits et obligations, y compris les droits d'occupation et de superficie ainsi que les installations et infrastructures nécessaires à la poursuite du contrat PPP➤ Tiers : (i) doit présenter des garanties financières, techniques et juridiques suffisantes et (ii) être capable d'assurer la continuité du service transféré et l'égalité de traitement des usagers devant ce service
« Accord direct »	<p>Admis par la Loi (article 34.2 de la Loi PPP) avec deux objets :</p> <ul style="list-style-type: none">➤ Régler les questions relatives au step-in-right➤ Régler les questions relatives à la mise en jeu de sûretés afférentes aux actifs, aux contrats ou titres de la SPV
Garantie d'Etat	<p>Admis par la Loi (article 31 de la Loi PPP) :</p> <ul style="list-style-type: none">➤ Pour les projets d'infrastructures dont la réalisation est jugée prioritaire par l'Etat➤ Respect nécessaire des règles de finances publiques en vigueur en Mauritanie

► 1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP ET QUEL EST LEUR RÔLE ?

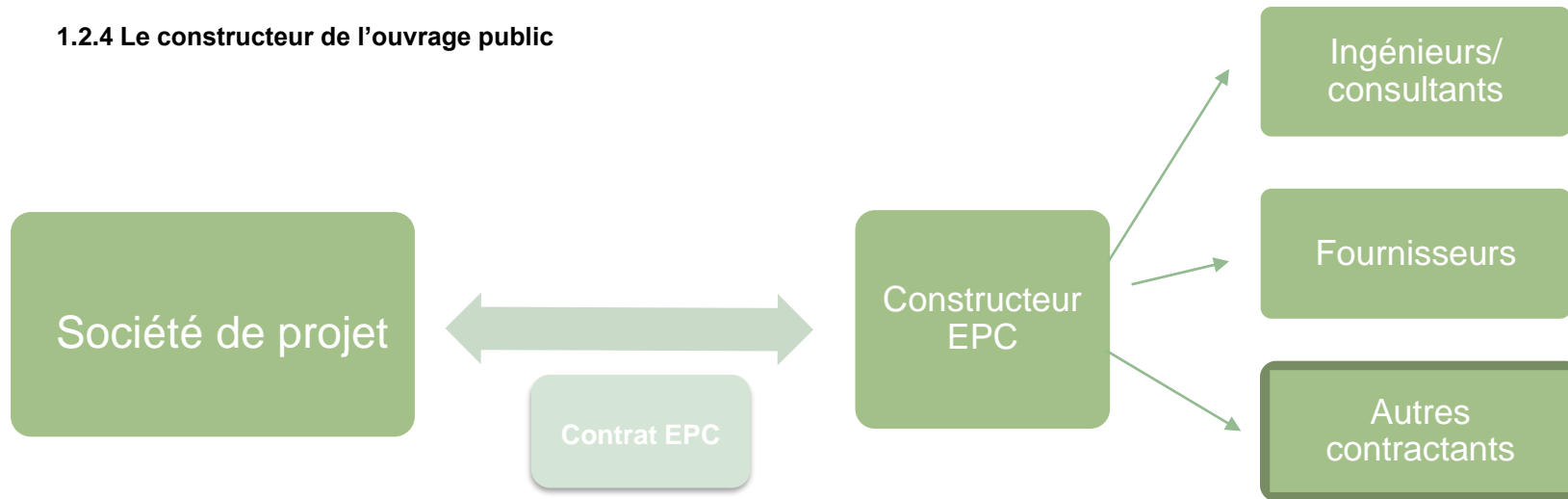
1.2.4 La question de la sous-traitance en général



- Question réglée à l'article 35 de la Loi PPP :
- Principe : interdiction de sous-traiter l'intégralité du Contrat PPP
- Le contrat de PPP doit stipuler les conditions de recours à la sous-traitance par le titulaire.

► 1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP ET QUEL EST LEUR RÔLE ?

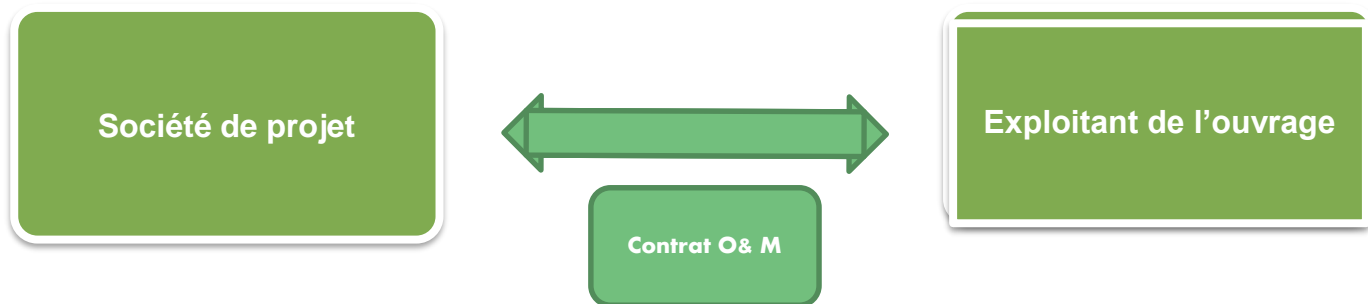
1.2.4 Le constructeur de l'ouvrage public



- Le constructeur doit construire la centrale du projet conformément aux spécifications. Le Contrat EPC permet de délivrer le projet clé en main à partir du *design* choisi.
- Le contrat EPC contient normalement des critères de performance qui fixent les standards à remplir pour que l'infrastructure soit achevée. Souvent, il sera utilisé des contrats de type FIDIC.
- Un contrat EPC est généralement réalisé à un prix forfaitaire.
- Nécessité de revoir le transfert des risques de construction et la façon dont ils sont assurés.

► 1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP DANS LE SECTEUR DE L'ÉNERGIE ET QUEL EST LEUR RÔLE ?

L'exploitant de l'ouvrage



- L'exploitant doit s'assurer de l'exploitation de l'ouvrage conformément aux termes et conditions du contrat PPP.
- Il assurera sa maintenance.

► 1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP ET QUEL EST LEUR RÔLE ?

Les usagers finaux



- Bien qu'ils ne soient pas directement impliqués dans le projet, il n'en seront pas moins affectés dans la mesure où les coûts de construction et d'exploitation leur seront répercutés au travers du prix d'accès au service public.
- Dans la phase d'évaluation du projet, les représentants de l'Etat devraient faire particulièrement attention à la question du prix qui a une influence clé sur l'accès au service public par les ménages et le développement économique du pays.

1. QUELS SONT LES DIFFÉRENTS INTERVENANTS DANS UN PPP ET QUEL EST LEUR RÔLE ?

1.2.5 Les autres acteurs dans le projet

- Il s'agit des avocats, des experts, des cabinets d'audit, des assureurs.
- Les conseils ont un rôle central notamment dans la procédure de passation et l'évaluation du projet.
- Ils assurent la vérification de la faisabilité et la sécurité et conformité du projet.
- Leur expérience sectorielle et leur mode de choix très en amont sont critiques pour constituer une bonne équipe.
- Ils doivent être intégrés à la dynamique de gestion de projet.

Mobilisation des spécialistes nécessaires

Juristes

Financiers

Techniciens

Commerciaux

RÔLE DES CONSEILS

Conseil juridique	Conseil financier
<ul style="list-style-type: none">➤ conseil dans l'évaluation du projet➤ conseil concernant le mode de passation du contrat le plus approprié➤ préparation de la documentation liée à la passation du contrat➤ négociation des contrats et rédaction➤ structuration juridique du projet➤ suivi de la vie du projet	<ul style="list-style-type: none">➤ examen des aspects financiers du projet et évaluation➤ toute mission financière, y compris optimisation, examen et, le cas échéant, audit des modèles financiers présentés par les candidats

2.Quizz

1

Quelles sont les points organisationnels à avoir à l'esprit pour organiser et suivre un PPP de façon efficiente ?

2

Qui sont les intervenants principaux dans un PPP ?

3

Quels sont les différents types de PPP possibles et leurs principales différences ?

4

Quels sont les objectifs des prêteurs par rapport aux actionnaires de la société de projet et/ou les fonds en capital ?

Contacts

Ghjuvana Luigi

Senior Associate | Eversheds

E GhjuvanaLuigi@eversheds.com

T +33 (0)1 55 73 40 61

Antoine Bonnafous

Directeur de projet

E Antoine.Bonnafous@mottmac.com

T +33 (0)1 83 79 01 04

Stéphane Bouche Osochowski

Expert PPP

E Stephane.BoucheOsochowski@mottmac.com

T +33 (0)1 83 79 00 96

Albane Deau

Chef de projet – Expert PPP

E Albane.Deau@mottmac.com

T +33 (0)1 83 79 01 15